
**CUMBRE NORTEAMERICANA
DE RESPUESTA HUMANITARIA (NAHRS)**

**INFORME
DE LA REUNIÓN DEL ENCUENTRO INICIAL**

14 de noviembre de 2017

ELABORADO POR LA CRUZ ROJA AMERICANA
Y GLOBAL EMERGENCY GROUP

A PETICIÓN DE LA CRUZ ROJA AMERICANA

"Los obstáculos son vistos como problemas en lugar de oportunidades. Necesitamos pensar de una forma distinta, formar parte de algo nuevo. Necesitamos tener el legado y la historia de la solidaridad".

-- Walter Cotte, Director Regional para el Continente Americano, IFRC

Cuando ocurren emergencias, las comunidades de todo el mundo se conectan mediante su humanidad común. Numerosas entidades se movilizan para prestar socorro: los gobiernos, los componentes del Movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, el sistema de las NU, las ONG y otras. Sabemos que la colaboración es fundamental y, aun así, a veces no se cuenta con ella, lo cual puede ocasionar retrasos e infligir un mayor daño que los desastres por sí mismos. El objetivo de la iniciativa de la Cumbre Norteamericana de Respuesta Humanitaria (North American Humanitarian Response Summit, NAHRS) es mejorar la efectividad de la respuesta transfronteriza ante una catástrofe potencial en América del Norte. El diseño del proyecto se enfoca en oportunidades y soluciones en Estados Unidos, México y Canadá. Entre los objetivos se encuentran:

- identificar obstáculos y trabajo pertinente realizado a la fecha;
- mejorar de forma medible comunicación, coordinación, colaboración, relaciones diplomáticas e intercambio de ideas entre las partes involucradas más relevantes; e
- identificar próximos pasos claros y cuantificables para prepararse para reaccionar ante una catástrofe grave.

Del 26 al 27 de septiembre de 2017, las partes interesadas de la NAHRS se reunieron en la sede central nacional de la Cruz Roja Americana en Washington DC para realizar una serie de reuniones para dar a conocer los objetivos del proyecto y establecer el trabajo preliminar que se debe realizar para lograr dichos objetivos.

Los participantes de la Reunión del Encuentro Inicial de la NAHRS pertenecían a la Cruz Roja Americana, agencias del Gobierno de Estados Unidos, la Cruz Roja Mexicana, la Cruz Roja Canadiense, el gobierno canadiense, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, IFRC), el Comité Internacional de la Cruz Roja (International Committee of the Red Cross, ICRC), ONG asociadas y la academia. Los participantes en la reunión recalcaron la importancia de la inclusión de representantes del sector privado en reuniones futuras.

Los participantes de la Reunión del Encuentro Inicial tuvieron perspectivas diversas. Formularon las siguientes preguntas: ¿cómo nos comunicamos de modo que respetemos nuestra gama de antecedentes en las dimensiones normativa, operativa y técnica de las respuestas transfronterizas ante desastres?, ¿cómo podemos aprender de nuestras diferencias?, ¿estamos incorporando las perspectivas de las personas a quienes servimos que resultarían afectadas por un desastre catastrófico?, ¿cómo podemos recabar sus opiniones para entender mejor nuestras propuestas?, ¿cómo unificamos nuestros esfuerzos para fortalecer el apoyo transfronterizo durante una crisis y evitar abordajes aislados?

El proyecto de la NAHRS busca identificar obstáculos para mejorar políticas que estén enmarcadas en estas cinco áreas durante una respuesta transfronteriza:

- Factores desencadenantes para aceptar asistencia internacional
- El traslado de personas y equipos
- Asuntos relacionados a las licencias
- El traslado de suministros, recursos y herramientas
- Migración

En relación con estas cinco áreas, los participantes se dividieron en cinco grupos que rotaron en sesiones grupales diseñadas para explorar deficiencias y obstáculos de respuesta transfronteriza y migración, y para definir un desastre catastrófico. A continuación se presentan algunas conclusiones de dichas sesiones:

1. Deficiencias y obstáculos en la respuesta transfronteriza

Entre los desafíos que se identificaron en esta sesión se encuentran control fronterizo, asuntos relacionados a la responsabilidad, traslado de bienes, requisitos referentes a licencias, visas, seguros e interoperatividad. Los grupos opinaron sobre la importancia de estar preparados y de no esperar a que ocurra un desastre. Debe existir la buena voluntad de establecer asociaciones y relaciones fundamentales para la respuesta y desarrollar memorándums de entendimiento (Memorandums of Understanding, MOU) adecuados para establecer protocolos efectivos. El sector académico se identificó como un componente importante para la investigación de modalidades de respuesta antes, durante y después de un desastre catastrófico. Se tienen preguntas relacionadas con los marcos legales correspondientes cuando personas cruzan fronteras y con la capacidad para establecer mecanismos de control fronterizo que se adapten a la afluencia de voluntarios.

El proyecto brinda la oportunidad de enfocarse en acontecimientos pasados y comprender cuáles son los desafíos del día a día para el control de fronteras y embajadas de los países. Si bien es posible que se estén realizando conversaciones en el ámbito local, instituciones

nacionales podrían no estar al tanto. Existen mecanismos para garantizar que quienes tengan la autoridad para tomar decisiones puedan reunirse y realizar avances en la resolución de problemas. Las oportunidades yacen en la evaluación de las cinco áreas de concentración identificadas en el contexto de un ejercicio de simulación para informar el camino que se debe seguir.

2. Asuntos migratorios en la respuesta transfronteriza

Se debatió sobre la terminología migratoria. ¿Quiénes huyen de un desastre catastrófico están emigrando o son desplazados? Los participantes comentaron que las personas desplazadas no buscan permanecer por un largo periodo en el lugar de destino. La definición aplicada a las personas que se trasladan a raíz de un desastre es extremadamente importante, dado que la etiqueta incide en los afectados.

Asimismo, el nivel de preparación de un Estado receptor es extremadamente importante. Si los países no están preparados para recibir a los afectados por un desastre catastrófico, la situación podría ser muy caótica. Incluso sin un desastre, la migración y los desplazamientos son asuntos complicados. Es de suma importancia contrastar la definición de "desplazado" frente a "inmigrante" (incluso en el caso de desplazamientos antes de un desastre frente a desplazamientos posteriores a un desastre). Dichos términos se conectan directamente con el asunto de aliviar el sufrimiento humano.

Cada país en América del Norte tiene marcos legales distintos. El asunto, desde un punto de vista operativo, gira en torno a decisiones tomadas por autoridades en la frontera. ¿Las personas en efecto cruzarían la frontera y realmente lo considerarían como una posible reacción ante un desastre catastrófico? Otras preocupaciones están relacionadas con la magnitud de un potencial desastre catastrófico y qué tan rápido se podrían activar procedimientos para facilitar el procesamiento de documentación y responder a diversos asuntos relacionados con el desplazamiento, lo que incluye a menores sin acompañante.

3. ¿Qué es una catástrofe?

A los participantes se les pidió que conversaran sobre la naturaleza de un desastre catastrófico. Se llegó a la conclusión de que esta es una situación de tal magnitud y alcance que acaba con la capacidad de las instituciones para responder ante necesidades humanas básicas y requiere de apoyo multinacional. El sufrimiento humano es excesivo y se quiebra la infraestructura social, económica y gubernamental, lo cual pone en riesgo la seguridad nacional y podría derivar en inseguridad y requerir de iniciativas de recuperación prolongadas.

Los grupos discutieron sobre los efectos intergeneracionales de los desastres y sobre la necesidad de realmente definir lo "catastrófico" a la vez que se es flexible ante las dinámicas culturales. Los participantes se debatieron entre la necesidad de "elevar" la discusión a lo catastrófico para fines de este proyecto o aprender de la convergencia de acontecimientos actuales (p. ej., huracanes Harvey, Irma, Maria; incendios forestales en Estados Unidos y Canadá; y los terremotos en México). ¿Cómo brindamos apoyo a lo que hacemos ahora de modo que los gobiernos, sus respectivas Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y otras partes interesadas imprescindibles puedan atacar dichos asuntos de forma mancomunada? La definición debe estar relacionada con la misión. Distintas partes interesadas tienen distintos paquetes de servicios que prestar, pero el foco está en el sufrimiento humano, por lo que la definición debe tomar esto en cuenta. Adicionalmente, las opiniones del sector privado se deberían incorporar a esta discusión.

Próximos pasos:

Las Reuniones de preparación específicas en México, Estados Unidos y Canadá están programadas para llevarse a cabo a finales de 2017 y principios de 2018. Dichas reuniones se enfocarán en obstáculos específicos de cada país para la coordinación durante respuestas ante desastre de envergadura, discutir deficiencias y obstáculos de la política transfronteriza, así como examinar desafíos operativos que enfrentan profesionales de respuesta ante desastres y legisladores de América del Norte.

La asistencia a las Reuniones de preparación está limitada a los participantes definidos por la Sociedad Nacional anfitriona y un grupo pequeño y selecto de representantes de los otros países norteamericanos (Sociedades Nacionales o gobierno) identificado por la Cruz Roja Americana, como convocante del proyecto de la NAHRS.

El proyecto de la NAHRS se inició a principios de 2017 y sigue el siguiente cronograma:

- Enero-abril 2017: fase inicial
- 26-27 de septiembre: Reunión del Encuentro Inicial
- 7-8 de diciembre: Reunión de preparación en México (Ciudad de México)
- 17-18 de enero: Reunión de preparación en EE. UU. (Tucson)
- 13-14 de febrero: Reunión de preparación en Canadá (Ottawa)
- 14-15 de marzo: Cumbre NAHRS (Washington, DC)